



PROPOSTA DE L'ALCALDIA - PRESIDÈNCIA AL PLE DE LA CORPORACIÓ

Àmbit: Gestió de patrimoni municipal
Procediment: Concessió demanial d'ús privatiu de béns comunals mitjançant adjudicació directa.
Tràmit: Aprovació inicial
Òrgan: PLE DE LA CORPORACIÓ
Expedient: Gestiona 647/2017

1.- Antecedents:

I. L'Ajuntament de Bagà és titular, en ple domini i lliure de càrregues, dels béns comunals identificats com a **FOREST 4 CUP** de Barcelona anomenada "**Bosc i Muntanya Comuna**" dins el terme municipal de Bagà, que consta incorporada al inventari municipal aprovat per acord plenari el dia 24/09/2012 (fitxa número 0001-1304-100101), i inscrita al Registre de la Propietat de Berga al Tom 791, Llibre 39 de Bagà, Foli 31, Finca 611 i inscripció 1a, codi registral únic de finca 08020000077644:

"LA FORESTS llamada "BOSC I MUNTANYA COMUNA", es de naturaleza rústica, forestal en su mayoría, situada en el término municipal de Bagà, con una superficie total de MIL DOSCIENTAS DIEZ HECTÁREAS, DIEZ ÁREAS y con los límites que señala el Catálogo de U.P. siguiente: Norte; Torrente o rio del Clapé, propiedades particulares y provincia de Girona. Este: Provincia de Girona, terrenos del término municipal de Castellar de N'Hug y propiedades particulares del término de Guardiola de Berguedà. Sur: Fincas particulares del término de Guardiola de Berguedà y montaña "Cagallosa, Bac de Diví, etc." Propiedad del Ayuntamiento de Bagà, núm. 5 del Catálogo. Oeste: Fincas particulares del término de Guardiola de Berguedà."

segons la nota informativa de domini i càrregues de data 15/11/2017 expedida pel Registre de la Propietat de Berga.

II. En data 5 de febrer de 1988, es va formalitzar i signar l'ACTA de reconeixement i confrontació sobre el terreny, de la sol·licitud d'ocupació, presentada per FERROCARRILS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA per a determinar la superfície purament indispensable, objecte de l'ocupació compresa dins la FOREST anomenada "BOSC I MUNTANYA COMUNA" núm. 4 d'utilitat pública de la província de Barcelona, propietat de l'Ajuntament de Bagà i situada en el seu terme municipal.

III. En data 25 d'octubre de 1995, el Director General del Medi Natural de la Generalitat de Catalunya va emetre un Ordre, en virtut de la qual es va autoritzar a Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya per a la utilització d'uns terrenys de 42,8 ha per un termini de trenta anys, així com el canvi de titularitat de l'ocupació de 11,23 ha a la forest núm. 4 del CUP de Barcelona anomenada "Bosc i Muntanya Comuna", al terme municipal de Bagà, amb l'objecte de dur a terme la instal·lació d'un teleesquí, canons de neu i les instal·lacions complementàries de senyalització, paravents i socorrisme (DOGC n. 2126 de 10 de novembre de 1995).

IV. En data 20 de juny de 1997, la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Bagà va prendre entre d'altres, segons consta al llibre d'Actes, l'acord de donar la conformitat d'aquesta



ocupació i vigència, tenint en compte que, d'acord amb l'escrit del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca de data 21 d'octubre de 1996 (reg. 055243), l'esmentada ocupació finalitzava l'any 2017.

V. En data 7 d'octubre de 1997, el Director General de Medi Natural va emetre la Resolució de 24 d'octubre de 1995, de modificació de l'Ordre de 25 d'octubre de 1995, en el sentit d'indicar que on diu "(...) per un termini de 30 anys (...)" havia de dir "(...) fins a l'any 2017 inclusivament (...)", publicada en el DOGC núm. 2501 de data 22 d'octubre de 1997.

VI. En data 12 de novembre de 2002, l'Ajuntament de Bagà i l'empresa pública "Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya, formalitzen un conveni per col·laboració per a la instal·lació de nous equips (telecadira) i millora de les pistes, així com al col·locació de canons de neu artificial.

VII. Mitjançant Providència de l'Alcaldia - Presidència de data 16 de novembre de 2017, s'ha incoat d'ofici el present expedient administratiu GESTIONA 647/2017, indicant que la mateixa sigui per concessió directa a favor de FERROCARRILS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, per raons d'interès públic.

VIII. Per part de l'enginyer de camins, canals i ports, Sr. Ramon Ganyet Solé, per encàrrec de l'Alcaldia, s'han elaborat diferents documents de treball de clàusules administratives que han de regir la concessió demanial de béns comunals - forest 4 CUP i la **"memòria justificativa de la concessió" i el "plànols" que annexa**, que han de servir de base per a la tramitació de l'expedient.

IX. S'ha sol·licitat informe preceptiu previst a l'article 15.4 de la Llei catalana 43/2003, de 21 de novembre, de Monts, a la Direcció General d'ecosistemes forestals i gestió del medi (DARPA) de la Generalitat de Catalunya en data 17/11/2017.

X. Figura a l'expedient l'informe previ de compatibilitat d'usos a la forest CUP núm. 4 elaborat pel Serveis Territorials a Barcelona (comarca del Berguedà) del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de data 14/12/2017, en el que en l'apartat de conclusions assenyala:

"La sol·licitud de nova ocupació per l'Ajuntament de Bagà a favor de Ferrocarrils de la Generalitat a la forest Bosc i Muntanya Comuna per un període de 30 anys, es considera compatible amb la condició d'utilitat pública de la forest, degut a què en aquest indret des de fa molt temps s'està realitzant aquesta activitat i en cap cas, s'ha tingut constància de cap deteriorament de les condicions per la qual aquesta forest ha estat declarada d.U.P.

Malgrat tot caldrà complir les condicions establertes en aquest document, la memòria, plànols presentats i les condicions exposades en els diferents expedients d'ocupacions anteriors i avaluacions ambientals aprovats en referència a aquesta ocupació amb anterioritat

XI. Per part de l'arquitecte Sr. Josep Vilaseca Potrony (COAC 6588-9), s'ha emès informe urbanístic núm. 2017/0230 de data 14/12/2017, indicant la situació urbanística de l'àmbit a concessionar i l'adequació de les actuacions que es pretenen al planejament i normativa urbanística vigent.



XI. La Secretaria - intervenció municipal ha emès l'informe número 2017-0234 de data 14 de desembre de 2017, que assenyalava la normativa aplicable i l'adequació de les actuacions a la mateixa.

2.- Fonaments de dret

1er.- Normativa aplicable.

La normativa aplicable és la següent:

- Art. 132.1 de la Constitució Espanyola (CE).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL), en especial, els seus articles, 22, 47, 79 i 80
- Articles 52, 114, 202, 218, 221 i la Disposició Addicional Primera del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMC).
- Articles 53 a 71, i 78 i següents del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals de Catalunya aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre (RPEL).
- Articles 84, 93 i 137.4 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques (LPAP).
- Reial Decret 1373/2009, de 29 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les administracions públiques.
- Reial Decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de béns de les entitats locals (RBEL)
- Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic aprovat pel Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (TRLCSP)
- *Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa normativa contractual.*
- *Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (articles vigents després de l'entrada en vigor del Reial decret 817/2009, de 8 de maig).*
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú (LPAC).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP).
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC).
- Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF).
- Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya (LFC).
- Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Monts (LMC).
- Llei 21/2015, de 20 de juliol, de *Monts*, d'àmbit estatal (LM)
- Pla Territorial de les Comarques Centrals, aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya en data 16.09.2008.
- Normes Subsidiàries de Planejament urbanístic de Bagà de 06.07.1983.
- Pla Especial Urbanístic del paratge de Coll de Pal, aprovat definitivament per la CTUCC en data 07.04.2010.

2on.- Sobre els béns demaniais

Considerats com a descendents del model de propietat germànica en mà comuna, el seu règim jurídic tradicionalment s'ha definit com a espècie dels béns patrimonials, si bé *incongruentment* subjectes a un règim similar al de domini públic.

L'art. 132.1 CE es refereix també expressament als béns comunals, esmentant-los al costat dels de domini públic, si bé els subjecta també a reserva de llei i els atorga els mateixos trets



elementals del seu règim jurídic; això és, la inalienabilitat, la inembargabilitat i la imprescriptibilitat.

D'acord amb aquesta garantia constitucional, es manifesten els arts. 79.3 i 80.1 LRBRL, tot i que aquest darrer inclou decididament els béns comunals en la categoria dels demaniais ("*los bienes comunales y demás de dominio público...*"). Clarament, ens trobem davant d'uns béns de "naturalesa jurídica peculiar" (en paraules del Tribunal Constitucional, STC 4/1981, de 2 febrer), diferenciats en principi dels béns demaniais però compartint el seu règim jurídic essencial.

En aquesta línia, **trobem la regulació catalana dels béns comunals, als quals declara aplicable "el règim jurídic dels béns de domini públic, sens perjudici de les normes específiques que regulen llur aprofitament" (art. 202 TRLMC)**, esmentant-los de forma separada però considerant-los demaniais (art. 201.1 TRLMC).

3er.- Sobre la possibilitat d'adjudicació directa de la concessió demanial.

En el present supòsit, donat que l'ús privatiu a l'afectació dels béns que en comporta la transformació o la modificació, resta subjecte a **concessió administrativa** (art. 59 RPEL) a adjudicar mitjançant concurs d'acord amb els articles del mateix Reglament i la normativa reguladora de la contractació dels ens locals (art. 93.1 LPAP i 60.2 RPEL).

No obstant, a l'empara d'allò que disposen els articles 93.1 i 137 de la Llei 33/2003 (LPAP) es pot atorgar **l'adjudicació directa** en els següents supòsits:

- a) Quan l'adquirent o concessionari sigui una altra administració pública o, en general, qualsevol persona jurídica de dret públic o de dret privat pertanyent al sector públic.

En aquest sentit, tal i com consta en la PROVIDÈNCIA de l'Alcaldia - Presidència de la Corporació de data 16-11-2017 d'incoació del present expedient, que la concessió demanial de referència s'ha de portar a terme per adjudicació directa a favor de FERROCARRILS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, en tant que entitat de dret públic (empresa pública), amb personalitat jurídica pròpia i independent, que actua en règim d'empresa mercantil, tal i com indiquen els seus estatus; tindria cobertura jurídica en aquest precepte normatiu; justificant-se les circumstàncies excepcionals que concorren en el present supòsit en el PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES que han de regir la concessió en els termes següents:

- Morfologia unitària de la muntanya de la Tosa i veïnatge amb la resta de l'Estació de La Molina gestionada per Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya (FGC).
- Confluència de terrenys amb la muntanya propietat de FGC, corresponent a la zona Est de la concessió, integrada en el mateix espai esquiable.
- Funcionalitat comuna del domini esquiable compartit amb les estacions d'esquí de muntanya de Masella i de la Molina. La gestió del transport d'esquiadors/es pels remuntadors mecànics i les pistes d'esquí corresponents faria impensable la viabilitat de l'operació per un tercer agent empresarial.
- L'interès públic de la promoció social i econòmica de les activitats previstes en el municipi de Bagà conflueixen amb la finalitat de l'entitat pública de la Generalitat, FGC.

4rt.- Termini màxim de la concessió.



Les concessions, segons disposa l'article 93.3 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques, en cap cas podrà atorgar-se per temps indefinit, el termini màxim serà de setanta-cinc anys, tret que per la normativa especial assenyali un altre menor.

En conseqüència de tot el que s'ha exposat, aquesta ALCALDIA - PRESIDÈNCIA té a bé proposar al PLE DE LA CORPORACIÓ, l'adopció del següent

ACORD

PRIMER.- APROVAR l'expedient administratiu GESTIONAR 647/2017 i en aquest sentit, INICIAR el procediment d'adjudicació de la concessió demanial per a l'ús privatiu dels terrenys comunals catalogats propietat de l'Ajuntament de Bagà a la forest núm. 4 del CUP de Barcelona, anomenat "*Bosc i Muntanya Comuna*", en les zones de la Tosa, el Coll de Pal i Carena de Solei, amb una superfície **90,00 hectàrees**, segons es concreta i grafia al plànol adjunt al present document com a **Annex 1** i una àrea d'influència de la Concessió, amb una superfície de **228,73 Ha.**, àrea d'influència que queda igualment grafiada a **l'Annex 2**, sempre i quan aquestes activitats es trobin permeses pel planejament territorial i urbanístic d'aplicació, **mitjançant adjudicació directa**; en base als antecedents de fet i fonaments de dret que figuren a la part expositiva d'aquesta PROPOSTA D'ACORD.

SEGON.- APROVAR la MEMÒRIA que serveix de base a la concessió administrativa, així com el PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS que ha de regir el present contracte, i que s'adjunten a aquesta Proposta d'acord, com a part integren de la mateixa.

TERCER.- SOTMETRE l'expedient administratiu, la memòria i el plec de clàusules administratives particulars al tràmit d'informació pública, per un termini de trenta dies, previ inserció de l'anunci corresponent al BOPB, al DOGC i al tauler d'anuncis, a l'efecte de reclamacions i suggeriments.

Així mateix, estarà a disposició de les persones interessades a la seu electrònica d'aquest Ajuntament www.baga.cat.

QUART.- CONCLÒS aquest termini d'informació pública, es procedirà a la resolució de les al·legacions i suggeriments, en el supòsit que se'n presentin.

CINQUÈ.- ESTABLIR que, en el supòsit que no es presentin al·legacions ni suggeriments, procedeixi a OFERIR a FERROCARRILS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, la concessió administrativa de referència a adjudicar de forma directa per la concurrència dels següents motius:

- Morfologia unitària de la muntanya de la Tosa i veïnatge amb la resta de l'Estació de La Molina gestionada per Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya (FGC).
- Confluència de terrenys amb la muntanya propietat de FGC, corresponent a la zona Est de la concessió, integrada en el mateix espai esquiable.
- Funcionalitat comuna del domini esquiable compartit amb les estacions d'esquí de muntanya de Masella i de la Molina. La gestió del transport d'esquiadors/es pels remuntadors mecànics i les pistes d'esquí corresponents faria impensable la viabilitat de l'operació per un tercer agent empresarial.
- L'interès públic de la promoció social i econòmica de les activitats previstes en el municipi de Bagà conflueixen amb la finalitat de l'entitat pública de la Generalitat, FGC.

En els termes previstos en la memòria i en el PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS que regeixen la present concessió demanial.

SISÈ.- CONDICIONAR la realització de l'adjudicació de la present concessió demanial a l'obtenció de l'informe preceptiu de la Direcció General d'ecosistemes forestals i gestió del medi (DARPA) de la Generalitat de Catalunya, previst a l'article 15.4 de la Llei 43/2003, de 21



**Ajuntament de la
Vila de Bagà**

de novembre, de Monts.

SETÈ.- FACULTAR a l'Alcaldia - Presidència per a l'execució del present acord i per a la signatura de quants documents siguin necessaris a l'efecte.

No obstant això, el Ple de la Corporació acordarà el què cregui més adient.

Bagà, 14 de desembre de 2017

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT AL MARGE PER
L'ALCALDE - PRESIDENT.
Nicolás Viso Alamillos.